

**Mestský úrad Sered'**

***Materiál č. 5. B2 na prerokovanie MsZ zo dňa 25.06.2020***

***Názov materiálu:***

*Správa z vykonanej kontroly plnenia povinností a postupu mesta Sered' pri vydávaní súhlasu podľa § 32 zákona 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov v znení neskorších predpisov.*

***Materiál obsahuje:***

- *Správu o kontrole*
- *Návrh na uznesenie*

***Spracovateľ i predkladateľ:***  
*Mgr. Zuzana Horváthová*  
*Hlavná kontrolórka mesta*

## ***Návrh na uznesenie:***

*Mestské zastupiteľstvo na svojom zasadnutí dňa 25.06.2020 prerokovalo a*

### ***berie na vedomie***

*Správu z vykonanej kontroly plnenia povinností a postupu mesta Sered' pri vydávaní súhlasu podľa § 32 zákona 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov v znení neskorších predpisov.*

*bez pripomienok*

## Hlavná kontrolórka mesta Sereď

Správa z vykonanej kontroly

Na základe plánu kontrolnej činnosti hlavnej kontrolórky na I. polrok 2020 schváleného MsZ, bola hlavnou kontrolórkou vykonaná kontrola plnenia povinností a postupu mesta Sereď pri vydávaní súhlasu podľa § 32 zákona 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov v znení neskorších predpisov doplnená do plánu kontrolnej činnosti v zmysle uznesenia č. 297/2019.

Kontrolovaný subjekt: Mesto Sereď, zastúpené Ing. Martinom Tomčányim, primátorom mesta  
Kontrolný orgán: Hlavná kontrolórka mesta, Mgr. Zuzana Horváthová

Kontrolované obdobie: rok 2019

Deň začatia kontroly: 05.05.2020

### **Cieľ kontroly:**

*Dodržiavanie a uplatňovanie príslušných ustanovení zákona č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov v znení neskorších predpisov*

*Predmetom kontroly boli:*

- *dokumentácie súvisiaca s evidenciou, posudzovaním a vybavovaním žiadostí v zmysle § 32 ods. 2 písm. k) zákona č. 404/2011 Z.z.*

### **Použité právne normy:**

*Zákon č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov v znení neskorších predpisov /ďalej len zák.č. 404/2011/*

*Zákon č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia*

*Zákon č. 357/2015 o finančnej kontrole a audite*

*Zákon č. 369/1990 Zb. O obecnom zriadení*

*zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní /správny poriadok/ v znení neskorších predpisov /ďalej len „správny poriadok“*

### **Výkon kontroly:**

*Zákonom č. 376/2018 Z.z. s účinnosťou od 01.01.2019 bol novelizovaný okrem iného aj zákon č. 404/2011 Z.z. Do § 32 ods. 2 citovaného zákona bolo doplnené písm. k) v znení: **súhlas obce o tom, že ubytovanie v nehnuteľnosti, kde sa bude štátny príslušník tretej krajiny podľa § 23 zdržiavať počas pobytu spĺňa podmienky podľa osobitého predpisu.***

*Osobitným predpisom v zmysle vyššie uvedeného je:*

- ***Zákon č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia**, ktorý v § 62 písm. f) ustanovuje, že ministerstvo ustanoví podrobnosti o požiadavkách na vnútorné prostredie budov, o **minimálnych požiadavkách na byty nižšieho štandardu a na ubytovacie zariadenia.***

- ***Vyhláška č. 259/2008 Z.z. Ministerstva zdravotníctva SR o podrobnostiach o požiadavkách na vnútorné prostredie budov a o minimálnych požiadavkách na byty nižšieho štandardu a na ubytovacie zariadenia** (v znení č. 210/2016 Z. z., 124/2017 Z. z.)*

*Legislatívna zmena zákona č. 404/2011 Z.z., znamená, že povinnou súčasťou žiadosti štátneho príslušníka tretej krajiny o udelenie prechodného pobytu na účel zamestnania pre cudzineckú políciu je súhlas obce o tom, že ubytovanie v nehnuteľnosti, kde sa bude štátny príslušník tretej krajiny podľa § 23 zdržiavať počas pobytu, spĺňa podmienky podľa osobitého predpisu.*

Vyššie uvedené podmienky v osobitných predpisoch sa viažu na minimálnu požiadavku rozlohy obytnej a úžitkovej plochy a počet užívateľov predmetnej nehnuteľnosti. Vyhláška č. 259/2008 v §8 ods. 1 uvádza minimálne požiadavky na byty nižšieho štandardu a v § 9 požiadavky na ubytovacie zariadenia.

V zmysle § 2 ods. 4 zákona č. 404/2011 Z.z. je Štátnym príslušníkom tretej krajiny je každý, **kto nie je štátnym občanom Slovenskej republiky ani občanom Únie**; štátnym príslušníkom tretej krajiny sa rozumie aj osoba bez štátnej príslušnosti.

Súhlas obce sa vydáva na základe žiadosti, z ktorej **musí byť zrejماً identifikácia príslušníka tretej krajiny**, ktorému má byť súhlas vydaný ako **aj identifikácia nehnuteľnosti /tak aby bola nezameniteľná s inou nehnuteľnosťou/**, **v ktorej sa bude príslušník tretej krajiny zdržiava.**

Ku kontrole bolo predložených 39 spisových obalov, ktoré obsahujú celkom 65 žiadostí o vydanie súhlasu na prechodný pobyt za účelom zamestnania v zmysle § 32 písm. k) zákona č. 404/2011 Z.z. Všetky žiadosti boli zaevidované do podateľne MsÚ a bolo im pridelené registratúrne číslo. Očíslovanie spisových obalov /od 1 – 39/ som zvolila pre ľahšie zorientovanie sa v procese kontroly a v poradí tak, ako mi boli ku kontrole predložené, preto sa bude v Správe z vykonanej kontroly uvádzať číslo spisového obalu, nie registratúrne číslo. Spisové obaly obsahovali zaevidované žiadosti, resp. doplňujúce listiny, oznámenie mesta Sereď či súhlas vydáva alebo nevydáva tak ako je uvedené v tabuľkovom prehľade.

Por.č. reg.zn	Žiadosť zo dňa	Počet žiadostí	Vydanie súhlasu	dátum	Popis nehnuteľnosti na žiadosti.	Iné listiny	Typ nehnuteľnosti
1. 3807/2019	01.02.2019	1	Nie	18.02.2019	súp.číslo, orientačné číslo, ulica	Čestné vyhlásenie /ČV/vlastníka. meno-ubytovateľa	Rodinný dom
2. 3808/2019	01.02.2019	1	Nie	18.02.2019	súp.číslo, orientačné číslo, ulica	ČV	Rodinný dom
3. 3868/2019	01.02.2019	1	Nie	18.02.2019	súp.číslo, orientačné číslo, ulica	ČV	Rodinný dom
4. 3867/2019	01.02.2019	1	Nie	18.02.2019	súp.číslo, orientačné číslo, ulica	List vlastníctva, ČV	Rodinný dom
5. 3906/2019	04.02.2019		Nie	18.02.2019	Súp. č., ulica	ČV	Rodinný dom
6. 3989/2019	04.02.2019	1	Nie	18.02.2019	Súp. č., ulica	ČV	Rodinný dom
7. 3902/2019	04.02.2019	1	Nie	18.02.2019	Súp. č., ulica	List vlastníctva, ČV	Rodinný dom
8. 3903/2019	04.02.2019	1	Nie	18.02.2019	Súp. 1č., ulica	ČV	Rodinný dom
9. 3904/2019	04.02.2019	1	Nie	18.02.2019	Súp. č., ulica	ČV	Rodinný dom
10. 3907/2019	04.02.2019	1	Nie	18.02.2019	Súp. č., ulica	ČV	Rodinný dom
11. 3908/2019	04.02.2019	1	Nie	18.02.2019	Súp. č., ulica	ČV	Rodinný dom
12. 3912/2019	04.02.2019	1	Nie	18.02.2019	Súp. č., ulica	ČV	Rodinný dom

13. 7108/ 2019	22.03.2019	1	áno	02.04.2019	Súp. č., ulica	Meno ubytovateľa	Ubytovňa
14. 7107/ 2019	22.03.2019	1	áno	02.04.2019	Súp. č., ulica	Meno ubytovateľa	Ubytovňa
15. 7112/ 2019	22.03.2019	1	áno	02.04.2019	Súp. č., ulica	Meno ubytovateľa	Ubytovňa
16. 7110/ 2019	22.03.2019	1	áno	02.04.2019	Súp. č., ulica	Meno ubytovateľa	Ubytovňa
17. 7109/ 2019	22.03.2019	1	áno	02.04.2019	Súp. č., ulica	Meno ubytovateľa	Ubytovňa
18. 7111/ 2019	22.03.2019	1	áno	02.04.2019	Súp. č., ulica	Meno ubytovateľa	Ubytovňa
19. 7104/ 2019	22.03.2019	1	áno	02.04.2019	Súp. č., ulica	Meno ubytovateľa	Ubytovňa
20. 7105/ 2019	22.03.2019	1	áno	02.04.2019	Súp. č., ulica	Meno ubytovateľa	Ubytovňa
21. 7106/ 2019	22.03.2019	1	áno	02.04.2019	Súp. č., ulica	Meno ubytovateľa	Ubytovňa
22. 7735/ 2019	04.04.2019	1	nie	09.04.2011	Súp. č., ulica	11.04.2019 – späťvzatie žiadosti	Rodinný dom
23. 8058/ 2019	15.04.2019	10	áno	15.04.2019	Súp. č., ulica	Meno ubytovateľa	Ubytovňa
24. 8699/ 2019	25.04.2019	15	áno	26.04.2019	Súp. č., ulica	Meno ubytovateľa	Ubytovňa
25. 15993 /2019	16.05.2019	1	áno	25.05.2019	Súp. č., ulica	Meno ubytovateľa	Ubytovňa
26. 17280 /2019	22.05.2019	1	Nie	27.05.2019	Súp.č., ulica, č.bytu	Meno ubytovateľa	Byt
27. 22237 /2019	03.06.2019	4	Nie	05.06.2019	Súp.č., ulica, č.bytu	Meno ubytovateľa	Byt
28. 10291 /2019	13.05.2019	1	Nie	31.05.2019	Údaje na priloženom LV	List vlastníctva	Byt
29. 24951 /2019	24.07.2019	1	Nie	26.07.2019	Adresa, obytná plocha bytu v m2	Meno ubytovateľa	Byt
30. 26517 /2019	28.08.2019	1	áno	05.09.2019	Ulica, súp.číslo	Meno ubytovateľa, Dodatočné stavebné povolenie a zároveň kolaudačné rozhodnutie na ubytovňu	Ubytovňa
31. 26516 /2019	28.08.2019	1	áno	05.09.2019	Ulica, súp.číslo	Meno ubytovateľa	Ubytovňa
32. 26922 /2019	10.09.2019	1	Nie	16.09.2019	Ulica, súp.číslo	Meno ubytovateľa	Rodinný dom
33. 27131 /2019	17.09.2019	1	Nie	18.09.2019	Adresa, obytná plocha bytu v m2	Meno ubytovateľa	Byt
34. 26808 /2019	06.09.2019	1	Nie	16.09.2019	Ulica, súp.č.	ČV	Byt
35. 27607 /2019	25.09.2019	1	áno	25.09.2019	Ulica, súp.č.	ČV	Byt

36. 32956 /2019	11.12.2019	1	Nie	12.12.2019	Ulica, súp.č., č. LV	ČV	Rodinný dom
37. 32345 /2019	11.12.2019	1	Nie	12.12.2019	Ulica, súp.č., č. LV	ČV	Rodinný dom
38. 32705 /2019	09.12.2019	1	Nie	12.12.2019	Ulica, súp.č., č. LV	ČV	Rodinný dom
39. 32952 /2019	11.12.2019	1	Nie	12.12.2019	Ulica, súp.č., č. LV	ČV	Rodinný dom

Celkovo sa žiadosti týkali 11-tych nehnuteľností v meste Sereď, ktoré sú vo vlastníctve FO, SZČO, PO. V tabuľkovom prehľadu sú farebne vyznačené nehnuteľnosti /jedna farba – jedna nehnuteľnosť/, ktorých sa žiadosti týkali.

#### 1. Na základe vykonanej kontroly bolo zistené:

Jednotliví majitelia rovnakej nehnuteľnosti – ubytovatelia, sú uvedení ako súčasť žiadosti v spisoch:

Spisové obaly: 1-4 – Rodinný dom

Spisové obaly: 5-12, 36-39 – Rodinný dom

Spisový obal: 26 - byt

Spisový obal: 27- byt

Spisový obal: 28- byt

Spisový obal: 29- byt

Spisový obal: 32-rodinný dom

Spisový obal: 33-byt

Spisový obal: 34-byt /neskôr prehodnotený/ a súhlas bol vydaný.

Na všetky vyššie uvedené žiadosti kontrolovaný subjekt oznámil: „**Mesto Sereď Vám oznamuje, že súhlas nedáva**“. Súhlas nebol daný aj napriek skutočnosti, že súčasťou žiadostí bola uvedená informácia o nehnuteľnosti a čestné prehlásenia majiteľa nehnuteľnosti, že nehnuteľnosť spĺňa podmienky pre ubytovanie štátnych príslušníkov tretej krajiny podľa osobitného predpisu /viď tabuľkový prehľad/.

Vydávanie súhlasu nie je správnym konaním avšak v zmysle §3 ods. 7 správneho poriadku sa uvádza „Ustanovenia o základných pravidlách konania uvedených v odsekoch 1 až 6 sa primerane použijú aj pri vydávaní osvedčení, posudkov, vyjadrení, odporúčaní a iných podobných opatrení.

V zmysle §3 ods. 4 správneho poriadku sú správne orgány povinné svedomite a zodpovedne sa zaoberať každou vecou, ktorá je predmetom konania, vybaviť ju včas a bez zbytočných prieťahov a použiť najvhodnejšie prostriedky, ktoré vedú k správne vybaveniu veci. Ak to povaha veci pripúšťa, má sa správny orgán vždy pokúsiť o jej zmierne vybavenie. Správne orgány dbajú na to, aby konanie prebiehalo hospodárne a bez zbytočného zaťažovania účastníkov konania a iných osôb.

• V zmysle §3 ods.5 Rozhodnutie správnych orgánov musí vychádzať zo spoľahlivo zisteného stavu veci. Správne orgány dbajú o to, aby v rozhodovaní o skutkovo zhodných alebo podobných prípadoch nevznikali neodôvodnené rozdiely.

Uvedené spisy 1-4, 5-12,22,26-39 obsahujú listy vlastníctva nehnuteľností, ktorých sa žiadosť týka, vytačené kontrolovaným subjektom, ostatné spisy neobsahujú žiadnu dokumentáciu, ktorou by bolo preukázateľné, že orgán verejnej správy – kontrolovaný subjekt použil pri posudzovaní žiadostí základné pravidlá konania v zmysle správneho poriadku, ktoré by viedli k preukázaniu, že podmienky na vydanie súhlasu v zmysle § 32 písm. k) zák. č. 404/2011 neboli naplnené /minimálna požiadavka rozlohy obytnej a úžitkovej plochy a počet užívateľov

predmetnej nehnuteľnosti/. Kontrolovaný subjekt oznámil písomne žiadateľom, že mesto Sered' súhlas nevydáva bez akéhokoľvek odôvodnenia. Kontrolovaný subjekt ani v jednom prípade, kde žiadosti nevyhovelo preukazuje nežiadateľov o doplnenie žiadosti v určenej lehote na získanie informácií, ktoré by potreboval na vydanie súhlasu.

V § 32 ods. 2 písm. k) zák. č. 404/2011 je uvedené: súhlas obce o tom, že ubytovanie v nehnuteľnosti, kde sa bude štátny príslušník tretej krajiny podľa § 23 zdržiavať počas pobytu spĺňa podmienky podľa osobitého predpisu. Z oznámenia kontrolovaného subjektu v znení: „Mesto Sered' Vám oznamuje, že súhlas nevydáva/vydáva“ nie je vôbec zrejmé aká zákonná podmienka nebola/bola splnená.

V prípade, že sa kontrolovaný subjekt nevedel dopracovať k potrebným informáciám na základe vlastnej činnosti z dokumentov jemu prístupných na príslušných oddeleniach resp. doplnením žiadosti žiadateľom, je možné nahradiť tieto skutočnosti čestným prehlásením vlastníka nehnuteľnosti. V prípade pochybností priloženého čestného vyhlásenia mohol kontrolovaný subjekt požiadať o súčinnosť príslušné orgány.

Na základe vykonanej kontroly konštatujem

Kontrolovaný subjekt nepoužil ustanovenia o základných pravidlách konania primerane pri posudzovaní žiadostí v zmysle správneho poriadku.

Kontrolné zistenie:

**Porušenie §3 ods. 4, 5 správneho poriadku.**

**Porušenie §32 ods. 2 písm. k) zákona č. 404/2011 Z.z**

## **2. Na základe vykonanej kontroly bolo ďalej zistené.**

Jednotliví majitelia rovnakej nehnuteľnosti – ubytovatelia, sú uvedení ako súčasť žiadosti v spisoch:

Spisové obaly 13-21, 23-25 – **ubytovňa**

Spisové obaly 30-31 – **ubytovňa**

Spisový obal č. 35 – **byt**

Na všetky vyššie uvedené žiadosti kontrolovaný subjekt oznámil: „Mesto Sered' Vám oznamuje, že vydáva súhlas k ubytovaniu /konkrétnemu žiadateľovi s uvedením adresy/.

Spisové obaly 13-21 a 23-25 obsahujú: žiadosti o vydanie súhlasu s uvedením ulice a súpisného čísla a meno ubytovateľa. Spisové obaly neobsahujú žiadnu inú dokumentáciu, z ktorej by bolo preukázateľné, že kontrolovaný subjekt použil pri posudzovaní žiadostí základné pravidlá konania v zmysle správneho poriadku, teda že vychádzal zo spoľahlivo zisteného stavu vecí.

Spisový obal č. 35 obsahuje: žiadosť o vydanie súhlasu pre 1 osobu + žiadosť o prehodnotenie nesúhlasu k žiadosti, ktorá je súčasťou spisového obalu č. 34.

Žiadateľ požiadal o prehodnotenie nesúhlasu a to z dôvodu, že cit: „menovaná pani XY plánuje zotrvať v Seredi spolu s manželom minimálne dva roky a preto je pre nich vhodnejšie bývanie v byte. Súhlas mesta je potrebný k vydaniu pracovného povolenia pre XY, bez ktorého ich nie je možné zamestnať. Za uvedených občanov sa zaručujeme a preberáme zodpovednosť za prípadné problémy. Agendu ohľadom menovaných vedie p. XY /tel. číslo/ „

Na základe uvedeného konštatujem.

Legislatívna zmena zákona č. 404/2011 Z.z., znamená, že povinnou súčasťou žiadosti štátneho príslušníka tretej krajiny o udelenie prechodného pobytu na účel zamestnania pre cudzineckú políciu je súhlas obce o tom, že ubytovanie v nehnuteľnosti, kde sa bude štátny príslušník tretej krajiny podľa § 23 zdržiavať počas pobytu, spĺňa podmienky podľa osobitého predpisu.

Zo žiadosti na prehodnotenie sa dá predpokladať, že žiadateľovi bola známa skutočnosť, že súhlas v zmysle § 32 ods. 2. písm. k) zákona č. 404/2011 Z.z. sa v meste Sereď vydáva iba ubytovacím zariadeniam, čo je zrejmé aj z vykonanej kontroly.

Kontrolovaný subjekt mesto Sereď na základe žiadosti o prehodnotenie oznámilo k žiadosti o vydanie súhlasu, že dáva súhlas na ubytovanie XY /v bytovom dome na ulici súp. číslo,/bez akéhokoľvek odôvodnenia prehodnotenia nesúhlasu na súhlas.

Zákon nezveril obciam a mestám rozhodovať o tom komu bude súhlas vydaný a komu nie, či bude miestom prechodného pobytu ubytovacie zariadenie alebo rodinný dom resp. byt bez akéhokoľvek odôvodnenia. Zákomom sú určené osobitné podmienky pre byty nižšieho štandardu a rovnako aj pre ubytovacie zariadenia, ktorých dodržanie bol kontrolovaný subjekt povinný preveriť všetkými dostupnými prostriedkami.

Zákon nezveril obciam právo vyžadovať záruky za správanie sa jednotlivých osôb pri vzniknutých prípadných problémoch.

V tomto prípade bola žiadosť prehodnotená na základe skutočností,:

- ktoré už boli známe pri podaní prvej žiadosti spis č. 34 /pracovné povolenie, osoba žiadateľa, nehnuteľnosť, meno ubytovateľa/,
- ktoré nie sú zákonom stanovené pre vydávanie súhlasu v zmysle § 32 ods. 2. písm. k) zákona č. 404/2011 Z.z. /vhodnejšie bývanie v byte, preberanie zodpovednosti za správanie sa žiadateľov - cudzincov tretích krajín/ K uvedenému uvádzam:

Kontrolovaný subjekt pri povinnosti uloženej v § 32 ods. 2. písm. k) zákona č. 404/2011 Z.z. nepostupoval rovnako, konal tak, že na základe jeho postupu vznikli v skutkovo zhodných prípadoch a podobných prípadoch neodôvodnené rozdiely.

Na základe vykonanej kontroly konštatujem:

**Kontrolné zistenie:**

*Porušenie §3 ods. 4, 5 správneho poriadku.*

*Porušenie §32 ods. 2 písm. k) zákona č. 404/2011 Z.z*

Na záver

Kontrolovanému subjektu nenavrhujem prijať žiadne opatrenia na odstránenie nedostatkov ku kontrolným zisteniam z dôvodu, že zákonom č. 310/2019 Z.z bol novelizovaný zákon č. 404/2011 Z.z. v čl. IV. ods. 6 je uvedené: v § 32 sa vypúšťa písmeno k) s účinnosťou od 01.01.2020. Prijatie opatrení by bolo neúčinné.

Kontrolovaný subjekt ako povinná osoba bola oprávnená v lehote do 05.06.2020 v zmysle §20 ods. 4 písm. b/ zák. č. 357/2015 Z.z podať písomné námietky k zisteným nedostatkom.

Kontrolovaný subjekt v termíne určenom na podanie námietok podal vyjadrenie ku kontrole, ktoré nemá charakter námietky. Obsah a rozsah kontroly zostáva nezmenený.

V Sereďi dňa 05.06.2020

Mgr. Zuzana Horváthová  
Hlavná kontrolórka mesta