

Mestský úrad Sered'

Materiál č. 5. B3 na prerokovanie MsZ zo dňa 25.06.2020

Názov materiálu:

Správa z vykonanej kontroly dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov a VZN mesta Sered' týkajúcich sa ubytovania a platenia poplatku za KO v meste Sered' v súčinnosti s mestskou políciou, štátnou políciou a cudzineckou políciou, ktorá bola do plánu kontrolnej činnosti doplnená na návrh primátora mesta uznesením č. 298/2019

Materiál obsahuje:

- *Správu o kontrole*
- *Návrh na uznesenie*

Spracovateľ i predkladateľ:

*Mgr. Zuzana Horváthová
Hlavná kontrolórka mesta*

Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo na svojom zasadnutí dňa 25.06.2020 prerokovalo a

berie na vedomie

Správu z vykonanej kontroly dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov a VZN mesta Sereď týkajúcich sa ubytovania a platenia poplatku za KO v meste Sereď v súčinnosti s mestskou políciou, štátnou políciou a cudzineckou políciou, ktorá bola do plánu kontrolnej činnosti doplnená na návrh primátora mesta uznesením č. 298/2019

bez pripomienok.

Hlavná kontrolórka mesta Sered'

Správa z vykonanej kontroly

Na základe plánu kontrolnej činnosti hlavnej kontrolórky na I. polrok 2020 schváleného MsZ, bola hlavnou kontrolórkou vykonaná kontrola dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov a VZN mesta Sered' týkajúcich sa ubytovania a platenia poplatku za KO v meste Sered' v súčinnosti s mestskou políciou, štátnou políciou a cudzineckou políciou, ktorá bola do plánu kontrolnej činnosti doplnená na návrh primátora mesta uznesením č. 298/2019.

Kontrolovaný subjekt: Mesto Sered', zastúpené Ing. Martinom Tomčányim, primátorom mesta

Kontrolný orgán: Hlavná kontrolórka mesta, Mgr. Zuzana Horváthová

Kontrolované obdobie: rok 2018,2019

Deň začatia kontroly: 19.05.2020

Cieľ kontroly:

Dodržiavanie zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej „zákon“) a súvisiacich VZN mesta.

Použité právne normy:

- Zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady
- Zákon č. 563/2009 Z.z Daňový poriadok
- Zákon č. 404/2011 Z.z o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- VZN č. 13/2012 o miestnych daniach
- VZN č. 9/2018 zo dňa 13.12.2018 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady
- VZN č. 8/2014 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení Všeobecne záväzného nariadenia mesta Sered' č. 6/2015 a Všeobecne záväzného nariadenia mesta Sered' č. 8/2017.

Výkon kontroly:

I. Daň za ubytovanie

upravuje zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej „zákon“). Týmto zákonom sa ustanovujú miestne dane a miestne poplatky, ktoré môže ukladať mesto, obec alebo vyšší územný celok. Daň za ubytovanie je miestnou daňou, ktorú ukladá mesto alebo obec (správca dane). **Obec si určí vo svojom všeobecne záväznom nariadení najmä sadzbu dane, náležitosti a lehotu oznamovacej povinnosti platiteľa dane, spôsob vyberania dane, prípadné oslobodenia od dane alebo zníženia dane a podobne.**

V zmysle § 37 zákona č. 582/2004 Z.z. je predmetom dane za ubytovanie odplatné prechodné ubytovanie podľa § 754 až 759 Občianskeho zákonníka /Zmluva o ubytovaní/ v ubytovacom zariadení (ďalej len "zariadenie"), ktorým je hotel, motel, hotel, hostel, penzión, apartmánový dom, kúpeľný dom, liečebný dom, ubytovacie zariadenie prírodných liečebných kúpeľov a kúpeľných liečební, turistická ubytovňa, chata, stavba na individuálnu rekreáciu, zrub, bungalov, kemping, minikemp, táborisko, rodinný dom, byt v bytovom dome, v rodinnom dome alebo v stavbe slúžiacej na viaceré účely.

Ministerstvo vnútra SR, sekcia verejnej správy, odbor živnostenského podnikania každoročne vydáva a aktualizuje zoznam odporúčaných označení voľných rovnako aj viazaných živností a ich bližšie vymedzenie. **Poskytovanie ubytovacích služieb je podnikaním.** Na označovanie ubytovacích zariadení do tried sa vzťahuje vyhláška č.

277/2008 Z. z., ktorou sa upravuje kategorizácia ubytovacích zariadení a klasifikačné znaky na ich zaradovanie do tried. Podľa tohto zaradenia je rozhodujúce, či ide o živnosť voľnú alebo živnosť viazanú.

Kontrolovaný subjekt si v zmysle zákona č. 582/2004 Z.z. určil výšku miestnej dane za ubytovanie a určil spôsob vyberania tejto dane vo VZN č. 13/2012 v §§ 15,16.

Ku kontrole boli predložené všetky doklady /spisové obaly/ platiteľov dane za ubytovanie.

V roku 2018 bola vybratá daň za ubytovanie vo výške **8 226 €** od celkom 10 prevádzkovateľov.

V roku 2019 bola vybratá daň za ubytovanie vo výške **7 917** od celkom 13 prevádzkovateľov.

Na základe predložených dokladov a vykonanej kontroly bolo zistené:

V roku 2018 bola daň za ubytovanie uhradená vo výške 184 € platiteľom, ktorý nebol prevádzkovateľom ubytovacieho zariadenia v zmysle zákona č. 582/2004 Z.z.

V roku 2019 bola daň za ubytovanie uhradená vo výške 1 087 € tromi platiteľmi /v tom jedna právnická osoba a dve fyzické osoby/, ktorí v čase výkonu kontroly preukázali, že neboli prevádzkovateľmi ubytovacieho zariadenia v zmysle zákona č. 582/2004 Z.z. /žiadny záznam v živnostenskom ani v obchodnom registri/.

Kontrolovaný subjekt prijal úhradu na základe štvrťročného hlásenia k dani za ubytovanie, ktoré je vyplnené a podpísané platiteľom dane. Jeden platiteľ dane za ubytovanie ukončil podnikateľskú činnosť /04.01.2019/ - poskytovanie ubytovacích služieb a neoznámil túto skutočnosť kontrolovanému subjektu. Po celý rok 2019 zasielal štvrťročne vyúčtovanie dane za ubytovanie. Kontrolovaný subjekt nepreveroval v rámci základnej finančnej kontroly skutočnosť, /napr. oprávnenie podnikat/, či sa jedná o predmet dane v zmysle zákona.

Na základe vykonanej kontroly konštatujem kontrolné zistenie.

Kontrolovaný subjekt prijal finančné prostriedky,

- ktoré neboli predmetom dane v zmysle § 37 zák. č. 582/2004 Z.z.,
- od platiteľa dane, ktorý nebol platiteľom v zmysle § 41, zákona č. 582/2004 Z.z.,

Na základe vyššie uvedeného odporúčam kontrolovanému subjektu:

- Preverovať verejné registre /živnostenský, obchodný/ pre zistenie správnosti predmetu dane a platiteľa dane v termíne ihneď,
- v termíne najneskôr do 25.06.2020 prijat' účinné opatrenia na odstránenie nedostatkov konštatovaných ako kontrolné zistenia,
- v termíne najneskôr do 30.11.2020 spôsobom v súlade s platnou právnou úpravou zákona č. 582/2004 Z.z. a zákona č. 563/2009 Z.z. vykonať všetky úkony na odstránenie kontrolného zistenia.
- V termíne najneskôr do 31.12.2020 predložiť zoznam prijatých splnených opatrení na nápravu konštatovaného kontrolného zistenia a odstránenie príčin jeho vzniku.

II. Platenie poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady prevádzkovateľov ubytovacích zariadení.

V roku 2018 deviatim prevádzkovateľom, ktorí boli platiteľmi dane za ubytovanie, kontrolovaný subjekt ako správca poplatku stanovil sadzbu poplatku v zmysle VZN č. 8/2014 §2 ods. 2 písm. c-e, /množstevný zber/.

V roku 2019 správca poplatku stanovil sadzbu poplatku v zmysle VZN č. 9/2018 § 2 ods. 2 písm. a-c. /množstevný zber/

Na základe vykonanej kontroly bolo zistené: V jenom prípade platca dane síce poskytoval ubytovacie služby prestal ich poskytovať od 04.01.2019 tak ako je už vyššie uvedené. Táto skutočnosť nemala dopad len na daň za ubytovanie ale aj na poplatok za komunálny odpad.

Poplatník si nesplnil oznamovaciu povinnosť uvedenú v § 80 ods. 2 zák. č. 582/2004 Z.z cit: „Zmeny skutočností rozhodujúcich na vyrubenie poplatku a zánik poplatkovej povinnosti v priebehu zdaňovacieho obdobia je poplatník povinný oznámiť obci do 30 dní odo dňa, keď tieto nastali“ Kontrolovaný subjekt stanovil sadzbu poplatku v zmysle VZN č. 9/2018 §2 ods. 2 písm. c /množstevný zber pre právnickú osobu alebo fyzickú osobu – podnikateľa/.

Poplatok mal byť od 04.01.2019 stanovený v zmysle §2 ods. 1 /**na osobu a kalendárny deň pre fyzickú osobu, resp. viacero osôb**/.

- **V zmysle vyššie uvedeného kontrolovaný subjekt nesprávne stanovil sadzbu poplatku.**

Odporúčam kontrolovanému subjektu:

- v termíne najneskôr do 25.06.2020 prijat' účinné opatrenia na odstránenie nedostatkov konštatovaných v kontrolných zisteniach.
- vykonať všetky úkony v zmysle platnej právnej úpravy na odstránenie kontrolného zistenia v termíne najneskôr do 30.11.2020
- V termíne najneskôr do 31.12.2020 predložiť zoznam prijatých splnených opatrení na nápravu konštatovaného kontrolného zistenia a odstránenie príčin jeho vzniku.

III. Poplatky za komunálny odpad osôb, ktoré majú na území mesta prechodný pobyt na základe súhlasu orgánu štátnej správy.

Evidencia prechodného pobytu.

A/ Udelenie prechodného pobytu cudzincov tretích krajín na území SR oznámilo mestu Sereď, Ministerstvo vnútra SR cez príslušné oddelenia cudzineckej polície v zmysle § 33 ods. 9 zák. č. 404/2011 Z.z. /Ak sa žiadosti o udelenie prechodného pobytu vyhovie, policajný útvar písomné rozhodnutie nevydáva a štátnemu príslušníkovi tretej krajiny zašle písomné oznámenie, že mu bol udelený prechodný pobyt, v ktorom uvedie dátum udelenia prechodného pobytu a dátum skončenia platnosti prechodného pobytu. Policajný útvar zašle písomné alebo elektronické oznámenie o udelení prechodného pobytu štátnemu príslušníkovi tretej krajiny aj príslušnému zastupiteľskému úradu podľa miesta trvalého pobytu štátneho príslušníka tretej krajiny, **ako aj samosprávnemu kraju a obci podľa miesta prechodného pobytu.** Policajný útvar zašle písomné oznámenie o udelení prechodného pobytu podľa § 23 alebo písomné oznámenie o zamietnutí žiadosti o udelenie prechodného pobytu podľa § 23 zamestnávateľovi uvedenému v doklade podľa § 32 ods. 5 písm. b) alebo písm. c)/. Príslušné oddelenie policajného útvaru informácie o osobe s prechodným pobytom zadáva do registra obyvateľov /regob – systém evidencie obyvateľov/

Vykonanou kontrolou evidencie prechodných pobytov na základe oznámenia príslušného oddelenia cudzineckej polície, za účelom zistenia určenia sadzby za komunálny odpad bolo zistené:

1./ Oznámenia polície o prechodnom pobyte cudzincov na území SR, neobsahujú v kontrolovanom období /2018,2019/ v prípade bytových domov údaj o čísle bytu.

Polícia do registra obyvateľov zadáva údaj o súpisnom čísle, **ktorý je na účely poplatkov za komunálny odpad pre kontrolovaný subjekt postačujúci v prípade zariadení na ubytovanie a rodinných domov. V prípade bytových domov tento údaj postačujúci nie je.**

Zo zoznamu cudzincov, ktorým bol udelený prechodný pobyt je z evidencie obyvateľov a rovnako aj z oznámenia polície o udelení prechodného pobytu, možné zistiť údaj o bytovom dome **ale nie o byte, v ktorom bol prechodný pobyt povolený.**

2/

Vykonanou kontrolou evidencie prechodného pobytu za účelom zistenia platenia komunálneho odpadu bolo zistené.

V jednom prípade nie je evidovaný prechodný pobyt na základe oznámenia príslušného oddelenia cudzineckej polície /ďalej len oznámenie/. Oznámenie uvádza **nesprávne orientačné číslo, súpisné číslo je uvedené správne.** Register obyvateľov eviduje túto osobu v evidencii prechodných pobytov na inej adrese ako bolo na žiadosti na trvalý pobyt uvedené.

Kontrolovaný subjekt má v evidencii trvalého pobytu uvedenú adresu, ktorá vôbec nezodpovedá údajom, ktoré poslala v oznámení cudzinecká polícia.

3/

Na základe vykonanej kontroly bolo ďalej zistené:

Porovnaním počtu osôb z registra prechodných pobytov a počtu vyrubených poplatkov za komunálny odpad bolo zistené, že ku dňu ukončenia kontroly poplatok za komunálny odpad na základe prechodného pobytu osobám v roku 2019 kontrolovaný subjekt nevyruboval.

V registri občanov sú zaevidované aj prechodné pobyty, ku ktorým kontrolovaný subjekt nemá oznámenie od príslušnej cudzineckej polície o udelení prechodného pobytu. Kontrolovaný subjekt nepredložil ku kontrole oznámenia o pridelenom prechodnom pobyte z príslušného oddelenia cudzineckej polície v kontrolovanom období z dôvodu, že tieto oznámenia nedostal.

Dňa 01.06.2020, predložil kontrolovaný subjekt ku kontrole, informačný zoznam osôb, o ktorý požiadal z-c kontrolovaného subjektu cudzineckú políciu. Predložený zoznam 241 osôb, okrem mena a priezviska cudzincov a ich dátumu narodenia neobsahuje žiadny údaj, z ktorého sa dá zistiť miesto a dĺžka prechodného pobytu.

Za rok 2019, v ktorom mal kontrolovaný subjekt k dispozícii žiadosť o vydanie súhlasu v zmysle § 32 ods. 2 písm. k) zák. č. 404/2011 Z.z. /evidované na sekretariáte primátora/ som zamestnancom kontrolovaného subjektu doplnila k oznámeniu z cudzineckej polície údaj o čísle bytu v bytovom dome, pretože každá jedna žiadosť obsahovala tento údaj a ak nie obsahovala meno a priezviska vlastníka nehnuteľnosti.

V roku 2018 kontrolovaný subjekt nedisponoval informáciou /identifikácia nehnuteľnosti, žiadateľ o prechodný pobyt/ a nedisponuje týmito informáciami od 01.01.2020.

Na základe vyššie uvedeného odporúčam kontrolovanému subjektu v termíne ihneď:

Ku kontrolnému zisteniu pod č.1/

- Požiadať príslušné oddelenia cudzineckej polície aby do oznámení o udelení prechodného pobytu uvádzali nielen súpisné a orientačné číslo, ale v prípade bytových domov aj číslo bytu.
- Dodatočne požiadať cudzineckú políciu o poskytnutie údaju /číslo bytu v bytovom dome pri všetkých prechodných pobytoch, ktoré sú v evidencii obyvateľstva zaevidované v čase vykonania kontroly za kontrolované obdobie a následne vykonať vyrubenie poplatkov za komunálny odpad v súlade s § 2 ods. 1 VZN č. 9/2018.
- Oznámiť orgánom cudzineckej polície, že k prechodným pobytom určitých osôb, mesto Sereď nedostalo oznámenie o prechodnom pobyte cudzinca na území mesta.
- v termíne najneskôr do 25.06.2020 prijať účinné opatrenia na odstránenie nedostatkov konštatovaných v kontrolných zisteniach.
- v termíne najneskôr do 30.06.2020 stanoviť sadzbu poplatku v zmysle VZN č. 9/2018 § 2 ods. 1.
- V termíne najneskôr do 31.12.2020 predložiť zoznam prijatých splnených opatrení na nápravu konštatovaného kontrolného zistenia a odstránenie príčin jeho vzniku.

Ku kontrolnému zisteniu pod č.2 /

- oznámiť príslušnému oddeleniu cudzineckej polície túto skutočnosť a vyzvať na opravu nesprávnych údajov, ktoré sú zásadné pre zaevidovanie prechodného pobytu cudzinca.
- v termíne najneskôr do 25.06.2020 prijať účinné opatrenia na odstránenie nedostatkov konštatovaných v kontrolných zisteniach.
- v termíne najneskôr do 30.06.2020 stanoviť sadzbu poplatku v zmysle VZN č. 9/2018 § 2 ods. 1.

- V termíne najneskôr do 31.12.2020 predložiť zoznam prijatých splnených opatrení na nápravu konštatovaného kontrolného zistenia a odstránenie príčin jeho vzniku.

Ku kontrolnému zisteniu pod.č.3/

- Polročne žiadať cudzineckú políciu o zaslanie zoznamu osôb s prechodným pobytom udelením v meste Sereď prostredníctvom systému REGOB,
- Na základe zoznamu vyrubiť poplatok za komunálny odpad v súlade s VZN č. 9/2018 najneskôr v termíne do 30.11.2020.
- v termíne najneskôr do 25.06.2020 prijať účinné opatrenia na odstránenie nedostatkov konštatovaných v kontrolných zisteniach.
- V termíne najneskôr do 31.12.2020 predložiť zoznam prijatých splnených opatrení na nápravu konštatovaného kontrolného zistenia a odstránenie príčin jeho vzniku.

B/ Prechodné pobyty ostatných osôb, kde zákon nevyžaduje súhlas iného orgánu verejnej správy /napr. cudzineckej polície, obcí/

Osoby si nahlasujú prechodné pobyty dobrovoľne a osobne. K evidencii prechodného pobytu ostatných osôb je potrebné predložiť do evidencie obyvateľov okrem súhlasu vlastníka aj list vlastníctva vlastníka nehnuteľnosti, v ktorej bude prechodný pobyt zapísaný.

Na základe vykonanej kontroly bolo zistené:

Poplatok za komunálny odpad v roku 2018 bol vyrubený všetkým, ktorí sa prihlásili na prechodný pobyt.

V roku 2019 bolo na prechodný pobyt prihlásených 50 osôb, ktorým nebola určená sadzba poplatku za komunálny odpad.

Na základe vyššie uvedeného odporúčam kontrolovanému subjektu:

- v termíne najneskôr do 25.06.2020 prijať účinné opatrenia na odstránenie nedostatkov konštatovaných v kontrolných zisteniach.
- v termíne najneskôr do 30.11.2020 preveriť, či si osoba na prechodnom pobyte splnila oznamovaciu povinnosť v zmysle § 80 zákona č. 582/2004 a následne určiť sadzby poplatku za komunálny odpad osobám s prechodným pobytom.
- V termíne najneskôr do 31.12.2020 predložiť zoznam prijatých splnených opatrení na nápravu konštatovaného kontrolného zistenia a odstránenie príčin jeho vzniku.

IV. Evidencia poplatníkov na základe užívania resp. možnosti užívať nehnuteľnosť, ktorá nie je určená na podnikanie.

Kontrolovaný subjekt stanovuje poplatky v súlade so zákonom a VZN. Stanovuje sadzbu poplatkov občanom na základe prechodného a trvalého pobytu a osobám na základe vlastníctva nehnuteľností.

Na základe vykonanej kontroly bolo ďalej zistené, že súčasťou vyrubených poplatkov sú aj osoby, ktoré nemajú trvalý alebo prechodný pobyt na území mesta, čiže nie sú evidované v evidencii obyvateľstva, tieto osoby sú evidované v osobitných evidenciách jednotlivých oddelení špecializovaných sa na výber poplatkov a daní /príklad: vyrubovanie dane na základe vlastníctva nehnuteľnosti /ak poplatník nemá v meste Sereď trvalý ani prechodný pobyt/. Z celkového počtu vyššie uvedeného v roku 2019 kontrolovaný subjekt stanovil sadzbu poplatku 226 fyzickým osobám, ktoré nemajú v meste Sereď trvalý alebo prechodný pobyt a v roku 2018 stanovil sadzbu 366 takýmto fyzickým osobám.

Na základe uvedeného konštatujem, že kontrolovaný subjekt vedie evidencie osôb v súlade s platnou právnou úpravou zákona č. 582/2004 Z.z.,

Na záver:

Pri výkone kontroly nebolo potrebné vyžadovať poskytnutie súčinnosti cudzineckej polície.

O súčinnosť som v zmysle prijatého uznesenia požiadala náčelníka MsP, ktorý mi oznámil nasledovné: Mestská polícia nekontroluje, nezískava a ani nedisponuje informáciami, ktoré sa týkajú ubytovania a platenia poplatku za KO, v zmysle vykonávanej kontroly, nakoľko jej to neprináleží v zmysle zákona č. 564/1991 o obecnej polícii.

Vykonanou kontrolou neboli zistené kontrolné zistenia, na základe ktorých by bolo potrebné konať v zmysle § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 357/2015 Z.z.

Kontrolovaný subjekt ako povinná osoba bola oprávnená v zmysle §20 ods. 4 písm. b/ zák. č. 357/2015 Z.z v lehote do 05.06.2020 podať písomné námietky k zisteným nedostatkom, navrhnutým odporúčaniam, k lehote na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení a k lehote na splnenie prijatých opatrení uvedeným v tomto návrhu správy. Kontrolovaný subjekt nepodal v termíne námietky preto sa rozsah a obsah správy z kontroly nemení

V Sereďi:05.06.2020

*Mgr. Zuzana Horváthová
Hlavná kontrolórka mesta*