

Hlavná kontrolórka mesta Sereď

Odborné stanovisko hlavnej kontrolórky mesta Sereď k záverečnému účtu mesta Sereď za rok 2021

V zmysle § 18f ods. 1 písmeno c) zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta Sereď za rok 2021.

Východiská spracovania odborného stanoviska k návrhu záverečného účtu mesta Sereď

Návrh záverečného účtu mesta Sereď za rok 2021 je predložený na rokovanie mestského zastupiteľstva (MsZ) v súlade s ods.12, § 16 zák. č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v zákonom stanovenej lehote, t.j. do 30. júna rozpočtového roka .

I. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

- Spracovanie návrhu

Návrh záverečného účtu mesta Sereď za rok 2021 (ďalej len „návrh záverečného účtu“) je spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“).

- Dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta

Návrh záverečného účtu bol verejne prístupný na úradnej tabuli mesta v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a s § 16, odsek 9 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

- Dodržanie povinnosti auditu zo strany mesta

Mesto si splnilo povinnosť podľa § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a dalo si overiť účtovnú závierku auditorom podľa osobitného predpisu, ktorým je zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (§ 9 ods. 4).

II. Metodická správnosť predloženého návrhu záverečného účtu

Predložený návrh záverečného účtu obsahuje povinné náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy:

- A. Údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v platnom znení v súlade s rozpočtovou klasifikáciou
- B. Bilancia aktív a pasív
- C. Prehľad o stave a vývoji dlhu
- D. Údaje o hospodárení príspevkovej organizácií
- E. Prehľad o poskytnutých dotáciách PO a FO - podnikateľom podľa § 7 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v platnom znení v členení podľa jednotlivých príjemcov
- F. Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti
- G. Hodnotenie plnenia programov mesta

A: Prvá časť návrhu záverečného účtu tvoria údaje o plnení rozpočtu, spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.

Zostavenie záverečného účtu

Mesto pri zostavení návrhu záverečného účtu postupovalo podľa § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovalo do záverečného účtu. V súlade s § 16 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy finančne usporiadalo svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým poskytlo prostriedky svojho rozpočtu; ďalej usporiadalo finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu, štátnym fondom, rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

Rozpočtové hospodárenie

Podľa zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov obec má povinnosť zostaviť svoj rozpočet a pred schválením ho zverejniť zákonným spôsobom.

Viacročný programový rozpočet mesta Sered' na roky 2021– 2023 (ďalej len „rozpočet“) bol schválený uznesením MsZ č. 279/2020 dňa 10.12.2020.

Mesto zostavilo rozpočet na rok 2021 v súlade s § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Zmeny rozpočtu boli počas rozpočtového roka vykonávané rozpočtovými opatreniami v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

V priebehu roku 2021 boli schválené rozpočtovými opatreniami tieto zmeny rozpočtu mesta Sered' na rok 2021:

- dňa 18.2.2021 schválilo MsZ uznesením č. 30/2021 rozpočtové opatrenia 1. zmeny rozpočtu;
- dňa 8.4.2021 bola uznesením MsZ č. 57/2021 schválená 2. zmena rozpočtu;
- dňa 22.4. 2021 schválilo MsZ uznesením č. 94/2021 rozpočtové opatrenia 3. zmeny rozpočtu;
- dňa 24.6.2021 schválilo MsZ uznesením č. 148/2021 rozpočtové opatrenia 4. zmeny rozpočtu ;
- dňa 16.9. 2021 schválilo MsZ uznesením č. 192/2021 rozpočtové opatrenia 5. zmeny rozpočtu ;
- dňa 4.11.2021 schválilo MsZ uznesením č. 256/2021 rozpočtové opatrenia 6. zmeny rozpočtu ;
- dňa 9.12.2021 schválilo MsZ uznesením č. 315/2021 rozpočtové opatrenia 7. zmeny rozpočtu;
- dňa 30.12. 2021 schválil primátor v zmysle § 14 ods. 1 a ods. 2 písm. a) , b a c) zákona 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z.n.p. a v súlade s uznesením MsZ v Seredi č. 12/2014 zo dňa 18.2.2014 rozpočtové opatrenia 8. zmeny rozpočtu na rok 2021.

V zmysle § 16 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy mesto Sered' po ukončení rozpočtového roka, súhrnné údaje o hospodárení spracovalo v záverečnom účte.

Všeobecná charakteristika záverečného účtu

Záverečný účet mesta za rok 2021 obsahuje okrem tabuľkových príloh aj podrobnú, zrozumiteľnú, hodnotiacu správu o hospodárení obce. Mesto Sered' prezentuje v správe svoju činnosť a poskytuje celkový prehľad o výsledkoch jej rozpočtového hospodárenia v príslušnom rozpočtovom roku.

Vykázané výsledky rozpočtového hospodárenia mesta boli overené so zápsmi hlavnej knihy, s ročnými účtovnými výkazmi a výpismi účtov peňažných ústavov.

Finančné hospodárenie mesta Sered' sa riadilo schváleným rozpočtom a plánom použitia finančných peňažných fondov. V zmysle platnej právnej úpravy zostavuje mesto Sered' rozpočet na príslušný rok.

Vyrovnaný rozpočet mesta na rok 2021 po premietnutí všetkých zmien rozpočtu predpokladal vo svojej:

- Príjmovej časti celkové príjmy spolu s príjmovými finančnými operáciami **v úhrnnej výške 17 747 712 €** - z toho tvoria čiastku 1 038 745 € rozpočtované príjmy rozpočtových organizácií zriadených mestom.
- Výdavkovej časti celkové výdavky spolu s výdavkovými finančnými operáciami **v úhrnnej výške 17 747 712 €**

Plnenie dosahovania príjmov rozpočtu.

Skutočné celkové príjmy mesta tvorili (spolu s príjmovými fin. operáciami – 1 469 948, 37 €) čiastku **16 288 423 €**, čo predstavuje v absolútnom vyjadrení o 1 773 197 € viac ako v porovnateľnom období roku 2020. Skutočný rozpočet príjmov bol splnený oproti predpokladaným príjmom na 91,8 %.

Plnenie výdavkovej časti schváleného rozpočtu.

Za obdobie roku 2021 boli z rozpočtu mesta Sered' vynaložené **celkové výdavky** vrátane /výdavkových finančných operácií - 392 568,20 €/ **v čiastke 15 353 211 €**, čo predstavuje v absolútnom vyjadrení o 2 356 793 € viac ako v roku 2020. Rozpočet výdavkov bol plnený na 86,5 %.

Hospodárenie mesta Sered' za rok 2021

Podľa § 10 ods. zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov sa celkový rozpočet vnútorne člení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie.

Do výsledku hospodárenia sa zahrňa len bežný a kapitálový rozpočet, ktorý predstavuje príjmy a výdavky vytvorené a použité v danom roku.

Do hodnotenia výsledku hospodárenia **sa nezhrňajú finančné operácie t.j. prostriedky**, ktoré zostali na účtoch z predchádzajúceho roka, prevody z peňažných fondov prípadne prijaté úvery.

Podľa § 2 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov je:

- **prebytkom** rozpočtu obce kladný rozdiel medzi príjmami rozpočtu obce a výdavkami rozpočtu obce,
- **schodkom** rozpočtu obce záporný rozdiel medzi príjmami rozpočtu obce a výdavkami rozpočtu obce.

Hospodárenie mesta Sered' za rok 2021 skončilo schodkom v čiastke -142 169,05 €.

V zmysle § 16 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy ak možno použiť v rozpočtovom roku v súlade s osobitným predpisom nevyčerpané **účelovo určené prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku zo štátneho rozpočtu**, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu, tieto nevyčerpané prostriedky **sa na účely tvorby peňažných fondov a pri usporiadaní výsledku hospodárenia vylučujú**. V súlade s vyššie uvedeným je potrebné vykázaný celkový výsledok hospodárenia (bežného a kapitálového rozpočtu) v celkovej čiastke -142 169,05 € upraviť o nižšie uvedené príjmy:

- 1.) účelové prostriedky poskytnuté zo štátneho rozpočtu **224 305,20 €**
- 2.) prostriedky z verejnej zbierky na futbalový štadión **v čiastke 104,66 €** vylúčené z prebytku hospodárenia, ale cez príjmové operácie mesta budú pri použití premietnuté do rozpočtu.
- 3.) ostatné účelové prostriedky v celkovej čiastke **208 139 €** vylúčené z prebytku hospodárenia - príjmy rozpočtových organizácií, ktoré budú cez príjmové operácie RO zahrnuté do rozpočtov RO na rok 2022.
- 4.) Tvorbu fondu opráv a údržby bytového fondu v čiastke **11 186,32 €**

Súčasťou rozpočtu obce v zmysle par. 10 ods. 6 zákona č 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov **sú aj finančné operácie** (t.j. prevody peňažných fondov, návratné zdroje financovania a ich splácanie, zostatky prostriedkov z minulých rokov ...), **ktoré nie sú časťou príjmov a výdavkov rozpočtu obce.**

Finančné operácie

Rozdiel medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami mesta po vylúčení cudzích prostriedkov /6 477,77 € - nespotrebované finančné zábezpeky využívané pri prenájme nájomných bytov/. Po ich vylúčení predstavuje rozdiel finančných operácií – **prebytok v čiastke 1 070 902,40 €**

Súhrnné ukazovatele rozpočtu k 31.12.2021.

Celkom príjmy spolu s príjmovými fin. operáciami predstavujú finančnú čiastku **16 288 423 €**

Celkom výdavky vrátane výdavkových finančných operácií boli vynaložené **v čiastke 15 353 211 €**

Rozdiel medzi celkovými príjmami a celkovými výdavkami /vrátane finančných operácií/ predstavuje prebytok **+ 935 211,12 €**

Mesto Sereď navrhuje:

- 1) **Zahrnúť do príjmových finančných operácií mesta roku 2022 nevyčerpané účelové finančné prostriedky v čiastke 224 305,20 € a použiť ich vo výdavkoch roku 2022 na účely stanovené poskytovateľom.**
- 2) **Čiastkou 484 998,17 € tvoriť rezervný fond.**

B: Druhú časť záverečného účtu tvorí bilancia aktív a pasív.

Súvaha MESTA SEREĎ k 31.12.2017 uvádza nasledovné súhrnné údaje:

Aktíva: 32 884 822,79 €, ktoré tvoria: neobežný majetok, obežný majetok, časové rozlíšenie /náklady budúcich období/

Pasíva: 32 884 822,79 €, ktoré pozostávajú z vlastného imania, záväzkov, časového rozlíšenia /výnosy budúcich období/.

Návrh záverečného účtu v komentári podrobne, prehľadne a zrozumiteľne informuje v tabuľkovom prehľade /Príloha 4a, 4b – pohľadávky, ktoré sú súčasťou bilancie aktív/ o bilancii aktív a pasív.

Peňažné fondy

Mesto Sereď tvorilo k 31.12. 2019 tieto peňažné fondy:

- rezervný fond
- fond rozvoja bývania

Rezervný fond /RF/ Mesto Sereď v zmysle ustanovenia § 15 zákona č.583/2004 Z.z. v z. n. p. vytvára rezervný fond. O použití rezervného fondu rozhoduje mestské zastupiteľstvo. **Zostatok prostriedkov rezervného fondu k 31.12.2021 bol 2 474 416,94 €.**

Fond rozvoja bývania /FRB/ - rok 2021

V zmysle § 30 zákona č.182/1993 Z.z. v platnom znení je mesto z finančných prostriedkov, ktoré získa z predaja bytov, nebytových priestorov, domov alebo ich častí, pozemkov zastavaných domov, ako aj príľahlých pozemkov povinné tvoriť FRB. Mesto Sereď tento fond používa na obnovu a rozvoj bytového fondu a výstavbu a infraštruktúru obce.

Počiatočný stav fondu k 1.1.2021 bol 43 989,03 €.

Za sledované obdobie roka 2021 nebol FRB tvorený ani prostriedky fondu rozvoja neboli v roku 2021 čerpané. Zostatok prostriedkov v tomto fonde predstavuje k 31.12.2021 v čiastku **43 989,03 €.**

O použití fondu rozvoja bývania obce rozhoduje obecné zastupiteľstvo.

C: Prehľad o stave a vývoji dlhu

Záverečný účet v časti „C prehľad o stave a vývoji dlhu“ podrobne uvádza prehľad záväzkov vyplývajúcich z uzatvorených úverových zmlúv so ŠFRB, zmluvy, ktorej predmetom je dlhodobý záväzok vyplývajúci zo zmluvy - uhradiť rekonštrukciu verejného osvetlenia v meste Sereď a návratných zdrojov financovania poskytnutých zo Slovenskej sporiteľni.

Celková suma dlhu k 31.12.2021 predstavuje 1 310 059,16 €. Pre výpočet výšky čerpania návratných cudzích zdrojov sa **do celkovej sumy dlhu nezapočítavajú záväzky z úverov zo ŠFRB /nájomné byty/**, ktorý predstavuje k 31.12.2020 výšku **959 831,21 €.** Z uvedeného vyplýva, že suma dlhu pre účely čerpania návratných zdrojov financovania predstavuje **350 227,95 €.**

D: Prehľad o poskytnutých dotáciách

V súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy návrh záverečného účtu obsahuje aj podrobný prehľad o poskytnutých dotáciách podľa § 7 ods. 4 cit. zákona v členení podľa jednotlivých príjemcov.

E: Údaje o hospodárení príspevkovej organizácie

Mesto Sereď nemalo v roku 2021 zriadenú príspevkovú organizáciu .

F: Údaje o podnikateľskej činnosti

Návrh záverečného účtu mesta Sereď neobsahuje údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti – nevykonávalo podnikateľskú činnosť.

G: Hodnotenie programov rozpočtu

Predložené údaje mestskému zastupiteľstvu o plnení rozpočtu ako aj predložené hodnotenie programového rozpočtu, veľmi podrobne a zrozumiteľne popisujú rozhodné skutočnosti pri nakladaní s finančnými prostriedkami. Cieľom záverečného účtu je predložiť ho tak, aby sa v ňom vedela zorientovať široká verejnosť.

Ročná účtovná závierka mesta Sereď bola v súlade s ustanoveniami § 9 ods. 5 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení overená audítorom. Záverečný účet Mesta Sereď za rok 2020 bol zverejnený zákonným spôsobom čím boli splnené ustanovenia § 9 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení a § 34 zák. č. 305/2016 o e-Governmente.

Na základe spracovaného stanoviska k záverečnému účtu za rok 2021, odporúčam mestskému zastupiteľstvu uzatvoriť prerokovanie záverečného účtu v súlade s § 16 ods. 10 písm. a) zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy

výrokom:

MsZ schvaľuje celoročné hospodárenie bez výhrad.

V Sereďi dňa 05.04.2022

Mgr. Zuzana Horváthová
Hlavná kontrolórka