

Mestský úrad Sered'

Materiál č. 5 D na prerokovanie MsZ zo dňa 14.09.2023

Názov materiálu:

Kontrola uzatvorených dohôd mimo pracovného pomeru v rozsahu uznesenia č. 150/2023 bod. 2.

Materiál obsahuje:

- *Správa z vykonanej kontroly*
- *Návrh na uznesenie*

Predkladateľ: Mgr. Horváthová

Spracovateľ: Mgr. Horváthová

Hlavná kontrolórka Mesta Sered'

Čiastkový Správa z kontroly

Na základe plánu kontrolnej činnosti na I. polrok 2023 schváleného MsZ, bola vykonaná **Kontrola uzatvorených dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v súlade s uznesením č. 150/2023 v bode 2.** cit: „2. pokračovať v kontrole dohôd a poskytovať výsledky kontroly do odvolania na každom zastupiteľstve“.

Správa z vykonanej kontroly bude poskytnutá MsZ po ukončení tejto kontroly, ktorá bude predkladaná na každom zasadnutí MsZ do odvolania. Dovtedy budem predkladať za každé kontrolované obdobie čiastkové správy.

Kontrolný orgán: Mgr. Zuzana Horváthová, hlavná kontrolórka mesta Sered'
Kontrolovaný subjekt: Mesto Sered', zastúpené Ing. Ondrejom Kurbelom, primátorom mesta Sered'.
Kontrolované obdobie: od ostatného MsZ konaného dňa 22.6. 2023 a 29.06.2023
Termín začatia kontroly: 14.07.2023.-31.08.2023

Použitá platná právna úprava:

- Zákon č. 461/2003 Z.z o sociálnom poistení
- Zákon č. 311/2001 Z.z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov
- Zákon č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite
- Zákon č. 583/2004 Z. z. Zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Cieľ kontroly:

Zákonnosť pri nakladaní s verejnými finančnými prostriedkami vynakladanými na základe dohôd o vykonaní práce mimo pracovného pomeru pri zachovaní hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti ich použitia.

Použitie skratky: Zamestnávateľ Z-Ľ, zamestnanec z-c.

Zákonník práce v §§ 223-228a) upravuje Dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru.

V zmysle zákonníka práce môže Z-Ľ na plnenie svojich úloh alebo na zabezpečenie svojich potrieb **výnimočne** uzatvárať s fyzickými osobami dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru, ktorými sú:

- dohoda o vykonaní práce,
- dohoda o pracovnej činnosti a
- dohoda o brigádnickej práci študentov.

Zásadný rozdiel medzi dohodami o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru a pracovným pomerom spočíva v tom, že v prípade dohôd ide o výnimočnú formu účasti na práci. Formu niektorej z dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru môže zamestnávateľ využívať **iba za predpokladu splnenia Zákonníkom práce ustanovených kritérií.**

Týmito kritériami sú:

- **vymedzenie práce jej výsledkom; v tomto prípade možno uzavrieť dohodu o vykonaní práce**

(napr. dohoda o zhotovení oplatenia firmy),

- **vymedzenie práce príležitosťou činnosťou**; v tomto prípade možno využiť **dohodu o pracovnej činnosti alebo dohodu o brigádnickej práci študentov** (napr. dohoda o upratovaní priestorov firmy). Hlavný rozdiel medzi týmito dohodami spočíva v tom, že dohodu o brigádnickej práci študentov môže zamestnávateľ uzavrieť výlučne s fyzickou osobou s postavením študenta, zatiaľ čo pri dohode o pracovnej činnosti s akoukoľvek fyzickou osobou spôsobilou uzavierať pracovnoprávne vzťahy, ako aj v tom, že na základe dohody o brigádnickej práci študentov možno vykonávať prácu v rozsahu neprekračujúcom v priemere polovicu určeného týždenného pracovného času, kým pri dohode o pracovnej činnosti je určený limit najviac 10 hodín týždenne.

Vykonanou kontrolou bolo zistené:

Ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie triedi rovnorodé druhy príjmov a výdavkov na hlavné kategórie, kategórie, položky a podpoložky. Kontrolovaný subjekt má na rok 2023 rozpočtované finančné prostriedky **na podpoložke 637027 - Odmeny zamestnancov mimopracovného pomeru**, v príslušných kategóriách, a položkách výdavkovej časti schváleného bežného rozpočtu v zmysle Metodického usmernenia Ministerstva financií Slovenskej republiky k č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8. decembra a vysvetlivky k ekonomickej klasifikácii rozpočtovej klasifikácie.

08.4.0 Náboženské a iné spoločenské činnosti – 7 300 €

08.6.0 Rekreácia, kultúra, náb. inde neklasifikované /SHJ, Vianočné trhy/ 12 900 €

09. Vzdelávanie – 2 250 €

10.2.0 /OS/ Staroba - 1000 €

Odvody z-ľ'a, rozpočtované v jednotlivých kategóriách výdavkovej časti bežného rozpočtu sú rozpočtované na položke 620 – Poistné a príspevok do poisťovní.

• Dohody o vykonaní práce - § 223 Zákonníka práce

V zmysle ods. 2 § 224 Zákonníka práce je na základe dohôd uzatvorených podľa § 223 zákonníka práce zamestnávateľ povinný najmä

a) utvárať zamestnancom primerané pracovné podmienky zabezpečujúce riadny a bezpečný výkon práce, najmä poskytovať potrebné základné prostriedky, materiál, náradie a osobné ochranné pracovné prostriedky,

b) oboznámiť zamestnancov s právnymi predpismi a ostatnými predpismi vzťahujúcimi sa na prácu nimi vykonávanú, najmä s predpismi na zaistenie bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci,

c) poskytnúť zamestnancom za vykonanú prácu dohodnutú odmenu a dodržiavať ostatné dohodnuté podmienky; nároky zamestnanca alebo iné plnenia v jeho prospech nemožno dohodnúť pre zamestnanca priaznivejšie, ako sú nároky a plnenia vyplývajúce z pracovného pomeru,

d) viesť evidenciu uzatvorených dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v poradí, v akom boli uzatvorené,

e) viesť evidenciu pracovného času zamestnancov, ktorí vykonávajú prácu na základe dohody o brigádnickej práci študentov a dohody o pracovnej činnosti, tak, aby bol zaznamenaný začiatok a koniec časového úseku, v ktorom zamestnanec vykonával prácu, a viesť evidenciu vykonanej práce u zamestnancov, ktorí vykonávajú prácu na základe dohody o vykonaní práce, tak, aby v jednotlivých dňoch bola zaznamenaná dĺžka časového úseku, v ktorom sa práca vykonávala.

Kontrolovaný subjekt v kontrolovanom období do 22.08.2023 uzatvoril s fyzickými osobami, ktorých rozsah práce nepresiahne **350 h v kalendárnom roku 13 dohôd o vykonaní**

práce /viď príloha č. 1 tabuľkový prehľad/ s dopadom na výdavkovú časť bežného rozpočtu vrátane odvodov z-ľ a vo výške 2 865,03 €

Okrem dohôd uvedených v tabuľkovom prehľade bolo uzatvorených celkom 10 dohôd na roznos oznámení o voľbách do NR SR, ktoré nebudú financované z rozpočtu mesta.

Dohody o vykonaní pracovnej činnosti - § 228a) Zákonníka práce

Na základe dohody o pracovnej činnosti možno vykonávať pracovnú činnosť v rozsahu najviac 10 hodín týždenne alebo 520 hodín v kalendárnom roku pokiaľ ide o sezónne práce, ktorých zoznam je súčasťou Zákonníka práce. Dohodu o pracovnej činnosti je zamestnávateľ povinný uzatvoriť písomne, inak je neplatná. V dohode o pracovnej činnosti musí byť uvedená dohodnutá práca, dohodnutá odmena za vykonanú prácu, dohodnutý rozsah pracovného času a doba, na ktorú sa dohoda uzatvára. Odmena za vykonanú prácu je splatná a musí byť vyplatená najneskôr do konca kalendárneho mesiaca, ktorý nasleduje po mesiaci, v ktorom sa práca vykonala.

Na základe vykonanej kontroly dohôd o vykonaní pracovnej činnosti bolo zistené:

Niektoré dohody o pracovnej činnosti, obsahujú dohodu medzi z-com a z-ľom, v znení, že si pracovný čas určí z-c. V takýchto dohodách o pracovnej činnosti je určená mesačná odmena z-ca pevnou sumou, bez ohľadu na počet odpracovaných hodín. Jedinou podmienkou je, že práca nesmie byť vykonávaná viac ako 10 hodín týždenne.

Niektoré dohody o pracovnej činnosti obsahujú presne vymedzený rozsah pracovného času v hodinách v určených pracovných dňoch. V takýchto dohodách je určená odmena zamestnanca hodinovou sadzbou. Kontrolovaný subjekt v rámci kontrolovaného obdobia uzatvoril celkom 5 Dohôd o pracovnej činnosti, na ktoré sú potrebné finančné prostriedky vrátane odvodov vo výške 1 049,15 €.

08.4.0 Náboženské a iné spoločenské činnosti

1 – dohoda ZPOZ /spevákna na občianskych obradoch a slávnostiach.

Predložený tabuľkový prehľad uvádza uhradené finančné prostriedky za 3 hodiny. Dohoda o vykonaní pracovnej činnosti je uzatvorená na 30 hodín.

Kontrolovaný subjekt má rozpočtované finančné prostriedky na odmenu z tejto dohody k 31.12.2023 vo výške 528,30 € vrátane odvodov z-ľ. ,

08.6.0 Rekreačia, kultúra, náb. inde neklasifikované – 3 dohody

V rámci tejto kategórie výdavkovej časti bežného rozpočtu nie sú rozpočtované finančné prostriedky na dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru. V rámci tejto kategórie schváleného rozpočtu sú rozpočtované finančné prostriedky vo výške 12 900 na energie a tovary a služby počas konania /SHJ, Vianočné trhy/ nie na odmeny za práce vykonávaných na základe dohôd. Kontrolovaný subjekt z tejto položky uhradil 883,64 €.

Na základe vyššie uvedeného konštatujem:

- *Vykonanou kontrolou bolo zistené, že úhradou prišlo k prečerpaniu finančných prostriedkov na príslušnej položke aj keď čerpanie bolo vykonané na príslušnú položku. Uvedené znamená, že je potrebné vykonať zmenu rozpočtu na príslušnej položke.*
- *Kontrolovaný subjekt nevykonal základnú finančnú kontrolu pred uskutočnením finančnej operácii v súlade s § 7 zák. č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite.*

Kontrolné zistenie :

Základná finančná kontrola nie je vykonaná v zmysle § 7 zák. č. 357/2015 Z.z. , pretože kedy možno alebo nemožno vykonať finančnú operáciu je taxatívne uvedené v § 6 ods. 4 citovaného zákona cit: „Orgán verejnej správy finančnou kontrolou overuje, v súlade s cieľmi podľa

odseku 3 a podľa povahy každej finančnej operácie alebo jej časti, jej súlad s

a) rozpočtom orgánu verejnej správy na príslušný rozpočtový rok,

- b) rozpočtom orgánu verejnej správy na dva rozpočtové roky nasledujúce po rozpočtovom roku podľa písmena a), ak financovanie finančnej operácie alebo jej časti neskončí v príslušnom rozpočtovom roku a ide o realizáciu verejného obstarávania; to platí, ak je orgánom verejnej správy štátna rozpočtová organizácia,
- c) osobitnými predpismi alebo medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná,¹¹⁾ a na základe ktorých sa Slovenskej republike poskytujú finančné prostriedky zo zahraničia,
- d) zmluvami¹⁵⁾ uzatvorenými orgánom verejnej správy,
- e) rozhodnutiami vydanými na základe osobitných predpisov,
- f) vnútornými predpismi alebo
- g) inými podmienkami poskytnutia a použitia verejných financií neuvedenými v písmenách a) až f)“.

Na základe vyššie uvedeného odporúčam kontrolovanému subjektu:

- 1. v termíne ihneď najneskôr do 30.09.2023, prijať účinné opatrenia na odstránenie nedostatkov a v lehote najneskôr do 15.10.2023, predložiť hlavnej kontrolórke prijaté opatrenia na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku.***
- 2. Zdôrazniť vedúcim z-com zodpovednosť za príslušné položky schváleného rozpočtu, a nevyhnutnosť vykonávať základnú finančnú kontrolu v zmysle § 7 zákona o finančnej kontrole a audite.***

Na záver vykonanej kontroly konštatujem.

- Všetky skontrolované dohody majú predpísanú písomnú formu a boli uzatvorené najneskôr pred dňom začatia výkonu práce.*
- Kontrolovaný subjekt si riadne plní odvodové povinnosti z uzatvorených dohôd.*
- Kontrolovaný subjekt uzatvoril vyššie uvedené dohody o vykonaní práce mimo pracovného pomeru len výnimočne, na plnenie svojich úloh alebo na zabezpečenie svojich potrieb s fyzickými osobami. Ide o práce, ktorých výkon v pracovnom pomere by bol pre zamestnávateľa neúčelný a nevhodný. Dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru kontrolovaný subjekt uzatvára aj v prípadoch, keď ide o činnosť spravidla malého rozsahu alebo o ojedinelé pracovné úkony, ktorých priebežná kontrola a riadenie by predstavovali pre zamestnávateľa neúmernú administratívnu záťaž. Dohody kontrolovanému subjektu zabezpečujú drobné práce a činnosti, pre ktoré nemá kontrolovaný subjekt vytvorené pracovné miesta z dôvodu neúčelnosti. Na druhej strane tieto dohody umožňujú určitú zárobkovú činnosť najmä študentom a záujemcom o príležitostnú prácu.*

Kontrolovaný subjekt ako povinná osoba bola oprávnená zmysle § 21 písm. b) v lehote najneskôr do 30.08.2023 podať písomné námietky ku kontrolným zisteniam, k odporúčaným opatreniam a k lehote na predloženie prijatých opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku, uvedených v návrhu správy. Lehota na podanie námietok bola určená v zmysle § 20 ods. 4 písm. b) 357/2015 Z.z o finančnej kontrole a audite. S Návrhom čiastkovej Správy bol kontrolovaný subjekt oboznámený dňa 22.08.2023, čo potvrdzuje svojim podpisom.

Kontrolovaný subjekt v termíne uloženom hlavnou kontrolórkou nepodal námietky, preto sa rozsah a obsah kontroly nemení.

V Sereď dňa 31.08.2023.

***Mgr. Zuzana Horváthová
Hlavná kontrolórka mesta***

Návrh na uznesenie

Mestské zastupiteľstvo na svojom zasadnutí dňa 14.09.2023

A: Prerokovalo

Správu z vykonanej kontroly dodržiavania zákonnosti pri uzatvorení dohôd mimo pracovného pomeru vykonanú v rozsahu uznesenia č. 150/2023 bod. 2.

B: Berie na vedomie

správu z vykonanej kontroly bez pripomienok